

Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



SZTE ÁJTK DI

„Tavaszi Szél Konferencia”

Győr, 2012. május 18.

A közbeszerzési szabályrendszer hatékonyságának vizsgálata az uniós és hazai jogalkotási reformok fényében

dr. Volford Anita Adrienn



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



BEVEZETÉS

- Kritika: közbeszerzés → nagyon drága (ajánlatkérők és ajánlattevők számára is)
- A szabályok folyamatos felülvizsgálat alatt
 - EU-s szinten
 - Hazai szinten

?: összefüggés a jogszabály módosítások és a szabályok határfoka között



Az aktuális reformok és célkitűzések uniós és nemzeti szinteken

- „Zöld könyv az EU közbeszerzési politikájának modernizálásáról egy hatékonyabb európai piac felé”
- Irányelvi javaslatok
- Mo.: A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény
- és számos végrehajtási rendelet
- (korábban: 2003. évi CXXIX. törvény)



Az aktuális reformok és célkitűzések uniós és nemzeti szinteken

- EU (Zöld könyv):
 - Közbeszerzés kulcsszerepe az Európa 2020 stratégiában
 - Elvárás az EU-s közbeszerzés hatékonysága : rugalmasabb, egyszerűbb, olcsóbb eljárások
 - Értéket a pénzért
 - Fejlődés
 - Fenntarthatóság
- Magyarország (új Kbt.):
 - Rugalmasság, egyszerűsítés
 - Adminisztrációs terhek csökkentése
 - Érthetőbb eljárások
 - Kkv-k könnyebb hozzáférhetősége
 - Körbetartozások ellen
 - Jogbiztonság



Jogbiztonság

Korábbi reformok és célkitűzések uniós és nemzeti szinteken

- EU (2004/18/EK irányelv):
 - „amelyek [a szabályok] az ajánlatkérő szervezetek és a gazdasági szereplők által a Bizottság 1996. november 27-én elfogadott zöld könyvére válaszként megfogalmazott, **egyszerűsítés és korszerűsítés** iránti kérelmek teljesítése céljából szükségesek –, az irányelveket az **érthetőség érdekében** át kell dolgozni”
- MO. (régi Kbt.):
 - Gyorsabb, olcsóbb eljárások
 - (- hivatalos közbeszerzési tanácsadó kötelező igénybevételének megszüntetése
 - kötelező hirdetményellenőrzés megszüntetése)
 - Kkv-k kedvezőbb helyzetbe hozása
 - részekre bontás
 - teljesítés: körbetartozások megelőzése



Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



*Igaz lenne-e, hogy a végrehajtásra kellene inkább
figyelmünket összpontosítani és arra, hogy a jogi
rendelkezéseket miként alkalmazzák, semmint a jogi
keretek újraszabására?*

A HATÉKONYSÁG ÉS SIKER KULCSA:

- ELJÁRÁSOK ELŐKÉSZÍTÉSE

ÉS

- SZAKÉRTELEM



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



EU

- Hatályos irányelv: nem tartalmaz előírásokat az ajánlatkérő nevében az eljárásokban résztvevő személyekre nézve

- Új irányelvi javaslat: „tudásközpontok”

„Az ajánlatkérők sok esetben nem rendelkeznek megfelelő belső szakértelemmel az összetett beszerzési projektek lebonyolításához. Az igazgatási szervezetek által nyújtott megfelelő független szakmai támogatás jelentős mértékben javíthatná a beszerzési eredményeket, a közbeszerzők tudásalapjának és szakszerűségének növelése, valamint a vállalkozásoknak - elsősorban a kkv-knak - történő segítségnyújtás által. A javaslat ezért kötelezi a tagállamokat, hogy gondoskodjanak olyan támogató struktúrákról, amelyek jogi és gazdasági tanácsot, iránymutatást, képzést és segítséget nyújtanak a beszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában. Támogató struktúrák vagy mechanizmusok már nemzeti szinten is léteznek, bár nagyon eltérő módon szerveződnek, és az ajánlatkérő hatóságok és szervek érdekeltségének különböző területeit érintik. A tagállamok ezért alkalmazhatják majd az említett mechanizmusokat, építhetnek az általuk biztosított szakértelemre, és elősegíthetik a szolgáltatásaikat, mint olyan alkalmas és modern eszközt, amely képes megfelelő támogatást nyújtani az ajánlatkérő hatóságoknak és szerveknek, valamint a gazdasági szereplőknek

Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



Magyarország

Létező támogatási mechanizmus:

Közbeszerzési Hatóság

„a Titkárság minden évben közel 250-300 írásbeli és minden nap közel 30-40 szóbeli kérésre reagálva ad jogi véleményt. Ki kell emelni, hogy a Titkárság véleményének nincs kötőereje és a meghatározott ügyekhez kapcsolódó problémákra megoldást nem szolgáltat. A Titkárság útmutatókat bocsát ki, melyek a jogorvoslati eljárásokból leszűrt tapasztalatokon alapulva a közbeszerzési eljárások alkalmazását segítik elő. Az útmutatók gyakorlati információkkal is szolgálnak a közbeszerzési eljárásokhoz.”



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



ÖSSZEFOGLALÁS

- Túl sok célkitűzés, túl sok alkalmazandó szabály → költséges eljárások; „értéket a pénzért” elv nem érvényesül
- Meglévő szabályok jobb végrehajtása megoldás lehet, de a változás szükséges
- A változtatást óvatosan kell véghezvinni a jogbizonytalanság elkerülése érdekében

Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



JAVASLAT

- *FEJLESZTENI KELL:*
 - *AZ ELJÁRÁSOK ELŐKÉSZÍTŐ SZAKASZÁT ÉS A*
 - *SZAKÉRTELMET*

“Jobb a betegséget megelőzni, mint gyógyítani.”



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt



Az SZTE Kutatóegyetemi Kiválósági Központ tudásbázisának
kiszélesítése és hosszú távú szakmai fenntarthatóságának megalapozása
a kiváló tudományos utánpótlás biztosításával”



Köszönöm a figyelmet!

dr. Volford Anita Adrienn
Szegedi Tudományegyetem
Állam- és Jogtudományi Kar
Összehasonlító Jogi Intézet
E-mail: volfordanita@gmail.com

Győr

2012. Május 18.



TÁMOP-4.2.2/B-10/1-2010-0012 projekt

